

**АРГУМЕНТЫ**

**в пользу перенесения правонарушения «Клевета» в Гражданский кодекс РК**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Гражданский процессуальный кодекс РК** | **Кодекс РК об административных правонарушениях** | **Выводы** |
| 1. | Статья 4. Задачи гражданского судопроизводстваЗадачами гражданского судопроизводства являются **защита и восстановление** нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, государства и юридических лиц, соблюдение законности в гражданском обороте и публично-правовых отношениях, содействие мирному урегулированию спора, предупреждение правонарушений и формирование в обществе уважительного отношения к закону и суду. | Статья 6. Задачи законодательства об административных правонарушениях1. Законодательство об административных правонарушениях имеет задачей **охрану** прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций от административных правонарушений, а также предупреждение их совершения.Статья 40. Понятие и цели административного взыскания1. Административное взыскание является **мерой государственного принуждения**, применяемой уполномоченными на то законом **судьей, органами (должностными лицами)** за совершение административного правонарушения, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод лица, совершившего такое правонарушение. | Понятия «защита и восстановление» гораздо шире, чем «охрана» и более приемлемы к цели защиты чести и достоинства.«Клевета» в уголовном праве относится к делам частного обвинения, которые следует разрешать в порядке гражданских споров, без привлечения представителей государственной власти. В спорах о защите личных неимущественных прав не должно быть государственного принуждения. |
| 2.  | Статья 7. Осуществление правосудия только судом1. Правосудие по гражданским делам осуществляется **только судом** по правилам, установленным настоящим Кодексом. | Гл. 36. Подведомственность дел об административных правонарушениях, компетенциядолжностных лиц по рассмотрению дел и наложению административных взысканийДела об административных правонарушениях рассматривают судья или полиция или уполномоченный орган (в сфере гражданской защиты, по изучению недр, в области твердых полезных ископаемых, в области углеводородов и др.), местные исполнительные органы. | Авторитет судебного решения несоизмерим с постановлением уполномоченного органа, который, к тому же, в отношении квалификации содержания публикаций не определен. |
| 3.  | Статья 15. Состязательность и равноправие сторон1. Гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. | Статья 802. Поводы и основание для возбуждения дела об административном правонарушении2. Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения4. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении,Статья 807. Случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется | В гражданском производстве достаточно искового заявления лица, который считает свои права нарушенными, и приложенного к нему минимального количества документов.В административном производстве предстоит определить, будет ли составляться протокол, кем и пр.В перечень случаев, перечисленных в ст. 807 КРКоАП, защита чести и достоинства не входит. |
|  | **Гражданский кодекс РК** |  |  |
| 4. | Статья 143. Защита чести, достоинства и деловой репутации1. Гражданин вправе требовать в судебном порядке опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию. |  | В гражданском порядке, как и в уголовном, предусмотрено производство только по инициативе лица. В административном производстве не исключено вмешательство представителей гос.органов. |
| 5. | Статья 143. Защита чести, достоинства и деловой репутации4.Требование гражданина или юридического лица о публикации опровержения либо ответа в средстве массовой информации рассматривается судом в случае, если орган массовой информации отказал в такой публикации либо в течение месяца не произвел публикацию, а также в случае его ликвидации. |  | Административный кодекс, в отличие от гражданского, не предусматривает процедуру досудебного урегулирования спора. |
| 6. | Статья 951. Возмещение морального вреда 3. Моральный вред возмещается, независимо от вины причинителя, в случаях, если:  3) вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию; |  | Нормы КРКоАП предусматривают возмещение морального вреда только в случае незаконного привлечения к административной ответственности, в случаях незаконных действий судебных органов и должностных лиц (ст.ст. 866,862,863 КРКоАП). Указанные правила не имеют никакого отношения к восстановлению неимущественных прав (чести и достоинства) лица, посчитавшим себя оклеветанным. |

Выше приведенные различия между производством в административном и гражданском порядке говорят о преимуществах защиты неимущественных прав в гражданском порядке:

- большая доступность к судебной защите нарушенных прав;

- большее число субъектов имеет право и возможность восстановить нарушенные права; больший охват субъектов, имеющих права на защиту;

- состязательность судебного процесса;

- возможность получить от причинителя вреда денежную компенсацию за нанесенный моральный вред;

- большие возможности получения квалифицированной юридической помощи;

 - неограниченный срок давности, в то время как в административном производстве сроки давности непродолжительные.

Следует отметить, что честь, достоинство и деловая репутация – понятия субъективные. Необходимость их защиты зависит от субъективного восприятия обладателем этих достоинств какой-либо внешней оценки, отличающейся от оценкисобственной. Именно поэтому и в уголовном, и в гражданском судопроизводстве дела по защите личных неимущественных прав относятся к делам частного обвинения.

Гражданский кодекс предусматривает возможность доказывания заведомости в действиях. Примером могут служить нормы ГК РК, регулирующие правоотношения в области страхования. Законодатель установил в статья 817, 832, 839, 843 ГК РК наступление определенных юридических последствий в случае предоставления заводомо ложных сведений или заведомо преследовалась цель извлечения неправомерной прибыли, и др. Таким образом, действующее гражданское законодательство позволяет суду установить в действиях ответчика такой признак, как заведомость.

**Правонарушения «клевета» не могут быть отнесены к административным правонарушениям по своей юридической природе. Административное право – это система правовых норм, регулирующая общественные отношения в сфере управленческой деятельности государственных органов и должностных лиц по исполнению публичных функций государства в процессе осуществления исполнительной власти органами государства.**

В правонарушении «клевета» нет публичных функций. Да, государственный орган или чиновник вправе защищаться от клеветы, но это межличностные отношения, а не публичные, стороной в которых является исполнительная власть.Метод административного права – совокупность правовых средств, способов воздействия на УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ общественные отношения.

Президент Международного фонда

защиты свободы слова «Адилсоз»

Тамара Калеева