

Права и обязанности журналистов в проекте нового закона

№№ п/п	Действующий закон	Предложения МИОР	Предложения Адил соз	Обоснование
	<p>Глава 5. Права и обязанности журналиста</p> <p>Статья 20. Права журналиста</p> <p>Журналист имеет право:</p> <p>1) осуществлять поиск, запрашивать, получать и распространять информацию;</p> <p>2) посещать государственные органы, организации всех форм собственности и быть принятым их должностными лицами в связи с осуществлением своих служебных обязанностей, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением случаев, когда принято решение о проведении закрытого мероприятия;</p> <p>3) производить записи, в том числе с использованием средств аудиовизуальной техники, кино- и</p>		<p>Сохранить нормы ст. 20 действующего закона о СМИ, за исключением п. «б) – «проверить достоверность получаемой информации».</p> <p>П. 10) ст. 20 изложить в следующей редакции:</p> <p>«на сохранение тайны авторства и источников информации, за исключением случаев, когда эти тайны обнародуются по требованию суда, если это необходимо при расследовании тяжкого преступления или для защиты лица в уголовном судопроизводстве».</p> <p>Дополнить статью п. 4), изменив последующую нумерацию:</p> <p>«производить фото-,</p>	<p>Это не право, а обязанность журналистов, закрепленная в ст. 21 данного закона.</p> <p>Сейчас любой суд может издать приказ о раскрытии источника на любом основании. Предложение сделано с целью реализации права на журналистское расследование, в соответствии с рекомендацией (2000)7 Комитета министров Совета Европы относительно права журналистов не раскрывать свои источники информации.</p> <p>Экстраполяция права СМИ, закрепленного в п. 10-1 ст. 14 действующего закона, на право журналистов.</p>

<p>фотосъемку, за исключением случаев, запрещенных законодательными актами Республики Казахстан;</p> <p>4) присутствовать в районе стихийных бедствий, на мирных собраниях, а также при иных формах выражения общественных, групповых и личных интересов по предъявлению удостоверения журналиста, отличительного знака;</p> <p>5) получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты;</p> <p>6) проверять достоверность получаемой информации;</p> <p>7) обращаться к специалистам при проверке полученных информационных материалов;</p> <p>8) распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под условным именем (псевдонимом);</p> <p>9) отказываться от публикации материала за своей подписью, если его содержание после редакционной правки противоречит личным убеждениям</p>		<p>видеосъемку физического лица с целью дальнейшей публикации изображения без его согласия в следующих случаях:</p> <p>1) если данное лицо присутствует или участвует в зрелищных культурно-массовых, социально значимых в области культуры, спортивно-массовых мероприятиях, мирных собраниях и иных публичных мероприятиях;</p> <p>2) если распространяемая информация содержит изображение лица и сведения, связанные со служебной и (или) публичной деятельностью данного лица, а также опубликована самим лицом, его законным представителем или уполномоченным лицом в источниках, доступ к которым не ограничен;</p> <p>3) если использование изображаемого лица осуществляется в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод</p>	<p>Предложение делается с целью реализации права на журналистское расследование, а также для исключения многих практических конфликтов, возникающих в настоящее время при выполнении журналистом своей работы.</p>
--	--	---	--

	<p>журналиста;</p> <p>10) на сохранение тайны авторства и источников информации, за исключением случаев, когда эти тайны обнародуются по требованию суда.</p>		<p>человека, здоровья и нравственности населения».</p>	
	<p>Статья 26. Случаи освобождения от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности</p> <p>Средство массовой информации, а равно его главный редактор (редактор), журналист не несут ответственности за распространение в средстве массовой информации сведений, не соответствующих действительности, если они:</p> <p>1) содержались в официальных сообщениях;</p> <p>2) содержатся в ответе на запрос средства массовой информации или получены из материалов уполномоченного лица (подразделения) по взаимодействию со средствами массовой информации;</p> <p>3) получены от рекламодателей и рекламопроизводителей;</p>	<p>отсутствует</p>	<p>Случаи освобождения от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности (сейчас ст. 26 закона о СМИ) дополнить нормой:</p> <p>«если в судебном порядке журналист доказал, что при проведении журналистского расследования действовал добросовестно и в интересах общества».</p> <p>Требуется соответствующее дополнение в ст. 143 Гражданского кодекса РК.</p>	<p>Для укрепления права и актуализации жанра журналистского расследования, в соответствии с рекомендациями ряда международных организаций.</p>

<p>4) являются дословным воспроизведением официальных выступлений депутатов представительных органов, должностных или уполномоченных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, за исключением распространения информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами Республики Казахстан;</p> <p>5) содержались в авторских выступлениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с настоящим Законом;</p> <p>6) содержались в сообщениях, материалах или их фрагментах, распространенных другим средством массовой информации, поставленным на учет в уполномоченном органе, при условии указания в своем сообщении ссылки на средство массовой информации, распространившее данное</p>			
--	--	--	--

	<p>сообщение, за исключением распространения информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами Республики Казахстан;</p> <p>7) содержались в обязательных сообщениях, установленных в соответствии со статьей 18-2 настоящего Закона.</p>			
	Отсутствует	Отсутствует	<p>В главу законопроекта о взаимоотношениях государства и СМИ или о правах СМИ (<i>неизвестно, как этот раздел предполагается назвать, по аналогии с действующим законом это Глава 2. Организация деятельности средств массовой информации</i>) добавить статью «Права СМИ», в которой изложить:</p> <p>- Если собственник средства массовой информации не выступает одновременно в качестве редакции, редактора, журналиста, он не имеет права вмешиваться в редакционную политику издания;</p> <p>- Полиция не имеет права на</p>	<p>Для укрепления редакционной независимости СМИ и укрепления права на журналистское расследование. В настоящее время многие собственники СМИ являются также предпринимателями в других сферах и предъявляют своим СМИ фамилии, даже списки лиц, которых запрещают критиковать из-за своих личных бизнес-интересов.</p>

			<p>обыск редакционных помещений или изъятие журналистских материалов без судебного ордера;</p> <p>суд может выдать ордер на обыск или изъятие журналистских материалов только в случае абсолютной необходимости при расследовании тяжкого преступления или для защиты лица, обвиняемого в совершении преступления, и если материалы аналогичной доказательной ценности не могут быть получены иным путем».</p>	
		<p>Основные подходы в рамках разработки нового закона, новелла 3</p> <p>«Предлагается повышение статуса журналиста путем внедрения новой системы аккредитации, предоставляющей журналистам расширенные права и привилегии.</p> <p>...</p> <p>Права аккредитованных журналистов:</p> <p>- льготное ипотечное</p>	<p>Предложения новеллы 3 отклонить полностью.</p>	<p>Системообразующими в этом предложении являются новые правила аккредитации, о сути которых не сказано ни слова. Исходя из контекста, именно обязанность аккредитации даст журналистам профессиональные права. Это недопустимо. См. специальный отчет по административным проблемам журналистов, документ «Аккредитация журналистов на пространстве ОБСЕ: наблюдения и</p>

		<p>кредитование;</p> <ul style="list-style-type: none"> - беспрепятственный доступ на мероприятия, организуемые государственными органами и представляющим интерес для СМИ; - бесплатный доступ на все мероприятия в целях освещения; - а также право доступа в государственные органы и организации для получения информации. <p>Предлагается предусмотреть право журналистов на неразглашение в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне.</p> <p>Более того, в рамках усиления прав журналиста предлагается ввести определение «журналистское расследование» и критерии его осуществления. Особо стоит заметить, что на основе журналистских расследований могут быть возбуждены уголовные дела».</p>		<p>рекомендации» /2006 г./: «злоупотребление аккредитацией ограничивает возможности донесения общественности информации. Непонимание понятия «аккредитация» и дискриминация со стороны властей лишают возможности многих местных и международных журналистов освещать важные события или просто работать как журналисты».</p> <p>По предлагаемым правам и льготам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «льготное ипотечное кредитование» не относится к профессиональным правам журналистов, это откровенный соблазн для того, чтобы принять неведомые и наверняка профессионально утеснительные условия аккредитации исключительно из личных интересов; - «беспрепятственный доступ на мероприятия, организуемые государственными органами и представляющие интерес
--	--	---	--	---

				<p>для СМИ; бесплатный доступ на все мероприятия в целях освещения; а также право доступа в государственные органы и организации для получения информации» - эти права закреплены в действующем законе независимо от аккредитации;</p> <p>- «Предлагается предусмотреть право журналистов на неразглашение в распространяемых сообщениях и материалах сведений, предоставленных гражданином с условием сохранения их в тайне» - это право существует и должно быть сохранено независимо от аккредитации;</p> <p>- «предлагается ввести определение «журналистское расследование» и критерии его осуществления». Журналистское расследование – один из множества жанров журналистики, характеризуется, в числе прочего, индивидуальным творческим подходом, так что</p>
--	--	--	--	--

				<p>давать его определение и критерии - дело ученых, а не законодателей. Не говоря уже о практике: кто и на каком основании будет признаваться «журналистом-расследователем» и получать особые права и привилегии?</p> <p>- «на основе журналистских расследований могут быть возбуждены уголовные дела»</p> <p>- они и сейчас возбуждаются, и не только на основе журналистских расследований, а на основании п. 2 ст. 8 закона РК «О прокуратуре».</p>
		<p>Новелла одиннадцатая.</p> <p>«Предлагается закрепить правовые гарантии в случаях, когда журналист осуществляет свою деятельность в особых условиях, таких как в районах боевых действий, вооруженных конфликтов, в условиях чрезвычайного положения, в том числе техногенного характера, в условиях карантина и т.д.</p> <p>В частности, необходимо закрепить обязанности редакции перед журналистами</p>	Поддержать	<p>Предложение повысит гарантии безопасности журналистов и будет способствовать выполнению п. 16.10.1 ЦУР.</p>

		<p>по предусмотренному порядку выплаты компенсаций при причинении вреда жизни или здоровью сотрудника редакции в процессе выполнения им поручения редакции в особых условиях.</p> <p>Также предлагается, что средства массовой информации и коммуникации будут в обязательном порядке осуществлять добровольное страхование жизни и здоровья журналиста при выполнении поручения редакции в особых условиях.</p>		
--	--	--	--	--