  **Международный Фонд защиты**

**свободы слова «Адил соз»**

**Нарушения свободы слова в Казахстане**

**в условиях чрезвычайного положения и карантина**

**Март 2020 года**

Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» провел исследование ситуации в Казахстане с правом на свободу выражения, получения и распространения информации после объявления 16 марта 2020 года чрезвычайного положения в стране.

Зафиксировано:

- 11 досудебных расследований по обвинению в распространении заведомо ложной информации. Из них 9 – в отношении граждан за распространение фейков;

- 1 претензия по защите права на собственное изображение;

- 1 административное взыскание в виде ареста на 5 суток за распространение фейковой информации;

- нарушение права на доступ информации – 10 (среди них 3 сообщения о приостановлении выпуска СМИ).

**Оглавление**

[I. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ 1](#_Toc43305407)

[II. ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 4](#_Toc43305408)

[III. НАРУШЕНИЯ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ 5](#_Toc43305409)

[1. Отказы, ограничения и нарушение сроков предоставления информации 5](#_Toc43305410)

[2. Предотавление журналистам недостоверной информации 7](#_Toc43305411)

[3. Приостановление выпуска СМИ 7](#_Toc43305412)

[IV. ОБВИНЕНИЯ СМИ И ГРАЖДАН В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ 8](#_Toc43305413)

[1. Преследования в уголовном порядке 8](#_Toc43305414)

[1.1. Обвинения граждан в распространении заведомо ложной информации в условиях режима ЧП 9](#_Toc43305415)

[2. Преследования в гражданском порядке 12](#_Toc43305416)

[2.2. Досудебные претензии 12](#_Toc43305417)

[3. Преследование в административном порядке 13](#_Toc43305418)

# I. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Март, 11

11 марта Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила вспышку нового типа коронавируса COVID-19 пандемией. 11 марта на брифинге в Женеве гендиректор организации Тедрос Адханом Гебрейесус призвал страны, в которых не был обнаружен коронавирус или выявлено менее 10 случаев, сделать все необходимое, чтобы не допустить у себя вспышки COVID-19. Он подчеркнул, что действия стран по сдерживанию вируса должны быть жесткими.

С 13 марта в трех крупных городах Казахстана – Алматы, Нур-Султане и Шымкенте введен запрет на проведение культурно-массовых мероприятий, с 16 марта школьники отправлены на каникулы, студенты максимально переведены на дистанционное обучение.

15 марта Президент РК подписал Указ «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» с 8 утра 16 марта до 7 часов 15 апреля 2020 года (впоследствии он был продлен до 30 апреля 2020 года). На этот период введен карантин, приостановлена деятельность всех объектов с массовым скоплением людей, запрещено проведение любых массовых мероприятий, в том числе семейных и памятных.

Постановлением главного государственного санитарного врача РК от 16 марта «О мерах по обеспечению безопасности населения Республики Казахстан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О введении чрезвычайного положения в РК», помимо прочего, вводится запрет «на проведение аудио-, фото- и видеосъемки в организациях здравоохранения, машинах скорой медицинской помощи, в помещениях, определённых местными исполнительными органами для карантина, а также при оказании медицинской помощи на дому медицинскими работниками» в Алматы, Нур-Султане, Шымкенте и областях.

Центральным государственным органам, акимам областей, городов Алматы, Нур-Султан, Шымкент постановлено регулярно информировать население по вопросам профилактики коронавирусной инфекции (КВИ), принимать меры по предупреждению паники среди населения. Министерству информации и общественного развития Республики Казахстан совместно с акиматами областей, городов Алматы, Нур-Султан, Шымкент активизировать информационно-разъяснительную работу по профилактике распространения КВИ среди населения.

16 марта Лига судебных журналистов Казахстана обратилась к Президенту РК Касым-Жомарту Токаеву с просьбой разрешить журналистам посещать брифинги и мероприятия государственных органов и не переводить все пресс-конференции в формат онлайн.

«…из своей практики мы знаем, что чиновники с удовольствием обходят «острые» вопросы, не дают исчерпывающих разъяснений, ограничиваются сухой констатацией удобных фактов.

В связи с этим считаем присутствие журналистов на брифингах госорганов необходимым. В данной ситуации СМИ – реальная связь с народом. Именно журналисты способны донести проблемы и вопросы населения до чиновников.

(…) В Алматы пресс-секретари госорганов не задают своим руководителям «неудобные» вопросы, переданные журналистами. Вчера на онлайн пресс-конференции в акимате Алматы были заданы вопросы, которые выбрали сами сотрудники региональной службы коммуникаций, остальные остались без ответа», - говорится в обращении.

В свою очередь, журналисты обязуются «соблюдать все меры предосторожности, личной гигиены, использовать маски, а также не ходить на брифинги и пресс-конференции при малейшем недомогании».

Ограничение журналистов в физическом доступе к информации Лига расценивает как нарушение закона о СМИ, намеренное укрывательство фактов от населения, игнорирование реальных проблем граждан Казахстана.

С 19 марта в городах, где зарегистрированы случаи заражения КВИ, введен карантин. Работодателям и арендодателям рекомендовано перевести работников на дистанционный режим работы.

17 марта Министерство информации и общественного развития (МИОР) РК, выполняющее функции контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области средств массовой информации, уведомило казахстанцев, что совершение правонарушений (административных и уголовных) в условиях ЧП признается обстоятельством, отягчающим ответственность за правонарушение.

В этой связи министерство обращает внимание СМИ, пользователей социальных сетей и мессенджеров «на необходимость неукоснительного соблюдения законодательства РК в условиях чрезвычайного положения, не допускать фактов распространения заведомо ложной информации, а также иной противоправной информации, способной дестабилизировать ситуацию в стране».

Март, 23

23 марта Президент РК Касым-Жомарт Токаев в выступлении на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению сказал: «На фоне пандемии межэтнические отношения отошли на задний план. Но это лишь обманчивое впечатление.

Учитывая начало весеннего полевого сезона, возможны конфликты на почве земельных вопросов, разделения и использования поливной воды. Обо всех предпосылках прошу информировать незамедлительно.

КНБ, Генпрокуратуре, Министерству информации и общественного развития необходимо обеспечить мониторинг общественного настроения и социальных сетей».

Еще одним важнейшим вопросом для обеспечения общественной безопасности в период ЧП К.-Ж. Токаев назвал обеспечение информационной безопасности: «Важно не допустить паники среди населения и дестабилизации общественного порядка.

В условиях ЧП на особый контроль надо взять работу по пресечению слухов и провокационной информации. Любые попытки распространения таких сведений должны жестко пресекаться, авторов нужно выявлять и наказывать.

Следует объяснить населению, что нельзя слепо доверять любой информации, нельзя позволять провокаторам и просто глупым людям манипулировать доверием наших граждан».

Журналисты считают: несостоятельность пресс-служб работать в режиме экстренных ситуаций, отсутствие оперативной официальной информации и порождают различные слухи.

«Как пример, Министерство здравоохранения сообщает о регистрации случая коронавируса в Актюбинской области? Где, как и у кого, естественно, не сообщается. Официальной информации ни от кого нет - люди в панике. Брифинг назначается на 09:00 утра следующего дня. Теперь угадайте, что будут делать люди до этого времени? Правильно - сочинять и распространять фейки, за которые их потом будут публично наказывать и заставлять извиняться на камеру. (…) Кто-нибудь, объясните ведомствам, что сообщения в жанре: "Доверяйте только официальной информации" работает только в том случае, если она есть», - пишет журналист Мирхат Ажигалиев.

Март, 23

23 марта на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению Президент РК поручил обеспечить единую координацию и централизацию работы СМИ: «Согласно новому алгоритму все сведения от госорганов по коронавирусу должны стекаться в единый информационный центр МИОР».

Начиная с 23 марта, ежедневно министр информации и общественного развития Даурен Абаев должен давать брифинги по ситуации.

27 марта в посте в Facebook журналист Серикжан Маулетбай, сообщая о невозможности получить в госорганах общественно значимую информацию оперативно, говорит: «Были надежды на выступление Абаева в 16.00, однако он лишь проанонсировал брифинг акима Кульгинова. Как можно ответить на вопросы журналистов за 10 минут?

Сомневаюсь, что все СМИ страны в МИОР по коронавирусу не отправляют вопросы. В эфире звучит 2-3 вопроса, на которые Даурен Аскербекович отвечает односложно, без подробностей, буквально одним предложением».

Март, 27

СМИ Алматы и Нур-Султана

27 марта на брифинге министр информации и общественного развития Даурен Абаев сообщил, что журналистам для передвижения по Алматы и столице будет необходимо, кроме всех стандартных документов, редакционное задание.

Исходя из этого, юристы СМИ рекомендуют журналистам, не имеющим возможность работать удаленно, иметь при себе документы, удостоверяющие личность, служебное удостоверение (действующее сейчас, с вашей фотографией, подписью, должностью и т. д.), редакционное задание (подписанное главным редактором), желательно носить жилеты и головные уборы с надписью PRESS для быстрой идентификации силами правопорядка, иметь средства индивидуальной защиты (маска, перчатки, дезсредства). На используемом автотранспорте иметь специальную табличку PRESS или ПРЕССА.

Март, 28

28 марта заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам коммуникации и информации Моэз Чакчук выразил обеспокоенность по поводу безопасности журналистов при освещении глобального кризиса в области здравоохранения COVID-19.

Отмечая важность роли журналистов в информировании общественности во время кризиса, г-н Чакчук настаивает: «Физическая и психологическая безопасность журналистов должна стоять на первом месте. При отправке журналистов для освещения вируса их безопасность должна быть приоритетом».

Моэз Чакчук подтвердил, что свобода прессы сейчас важнее, чем когда-либо, и призвал все государства-члены ЮНЕСКО обеспечить возможность для журналистов освещать COVID-19 без постороннего вмешательства и давления.

Заместитель Генерального директора ЮНЕСКО также подчеркнул важность обеспечения благоприятных условий для свободы прессы для того, чтобы журналисты могли независимо освещать кризис, и призвал правительства увеличить объем информации, доступной для общественности.

# II. ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Март, 26

26 марта Мажилис парламента РК в первом чтении одобрил проект закона «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан», разработанный министерством информации и общественного развития.

До того, как законопроект поступил в Мажилис, правозащитники и активисты подвергли документ критике как не соответствующий международным стандартам, ограничивающий участие в мирных собраниях и свободу слова.

В связи с введением в стране чрезвычайного положения представители других заинтересованных органов, общественных организаций и НПО на пленарные заседания приглашены не были.

31 марта «Национальная сеть НПО Казахстана по экономическим, социальным и культурным правам» организовала сбор подписей под обращением с требованием перенести сроки рассмотрения законопроекта до снятия режима чрезвычайного положения.

# III. НАРУШЕНИЯ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Март, 29

Карантин и ЧП показывают полное отсутствие коммуникаций между министерствами, пишет журналист Айнур Коскина на странице в Facebook’e QOS Live: «На сайте coronavirus2020.kz указано количество выздоровевших - 18. На странице Минздрава в Фэйсбук размещена инфографика «Статистика COVID-19» 28.03.2020г. на 22:00. Там - 16 выздоровевших. По информации руководителей управлений здравоохранения Алматы и Нур-Султана, а также министра Абаева, озвученных на брифингах в прямом эфире и размещенных на официальном сайте по коронавирусу, в Алматы - 5 излечившихся от коронавируса пациентов, в Нур-Султане - 12. Итого - 17. На сайте - 18, у минздрава - 16. Так сколько на самом деле?».

## 1. Отказы, ограничения и нарушение сроков предоставления информации

Март, 13

Все СМИ

Журналисты сообщили в Facebook’e, что узнали о новых случаях заражения коронавирусом в Казахстане случайно, из передач на телеканалах «Казахстан» и «Первый канал Евразия». О том, что в республике зарегистрирован четвертый случай коронавируса, официальный представитель министерства здравоохранения Диас Ахметшарип сообщил в эфире ток-шоу на телеканале «Казахстан», о десятом случае – на ток-шоу «Первого канала Евразия». Сообщая о четвертом случае, Д. Ахметшарип перепутал мужчину с женщиной, на звонки журналистов не отвечал, в WhatsApp отвечал, что он на эфире. Информация на официальных площадках появилась только к часу ночи.

Март, 27

Серикжан Маулетбай, Informburo.kz (г. Алматы)

Корреспондент портала Informburo.kz Серикжан Маулетбай в своем аккаунте в Facebook написал: «Многие меня тегают, пишут в личку, звонят с разными вопросами по ситуации с коронавирусом, режимом ЧП. Хочу всем объяснить, что власти не дают нам ответов. Акиматам каждый день задаём практически одни и те же вопросы. Сложно работать в режиме онлайн пресс-конференций, мы не можем лично поймать чиновника и спросить всё, что нужно».

Так, например, ответ на вопрос о составе средства и о безопасности дезинфекции для людей и животных, заданный 25 марта, был получен только 27 марта. Ответ о сантребованиях к водителям такси «с 18 марта не можем получить у алматинского акимата»т. Почти спустя сутки не получила редакция разъяснения о новых ограничениях по выходу на улицу.

Март, 28

Нана Иксанова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя Нана Иксанова сделала запрос в Западно-Казахстанское областное управление образования по поводу возможных проблем, связанных с переходом школьников на дистанционное обучение. Пресс-секретарь управления образования Умит Жангирова несколько дней игнорировала звонки и сообщения журналистки, в которых та напоминала о запросе, но в итоге скинула малоинформативный документ, в котором были ответы не на все вопросы.

Март, 29

Жаналык Ахаш, ТК «КТК» (г. Актобе)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Актюбинской области Жаналык Ахаш обратился к руководителю департамента контроля качества безопасности товаров и услуг Актюбинской области Нурсулу Беркимбаевой с просьбой предоставить информацию по коронавирусу в регионе. Нурсулу Беркимбаева не стала отвечать по сути, предложив журналисту прийти в акимат на брифинг.

Жаналык Ахаш напомнил, что, так как все мероприятия проводятся онлайн, журналистов уже несколько дней в здание акимата не пропускают. Но Нурсулу Беркимбаева все равно не предоставила журналисту информацию на общественно важную тему.

Март, 29

«Газета для пенсионеров» (г. Караганда)

В связи с закрытием всех точек по реализации печатной продукции на период карантина, главный редактор «Газеты для пенсионеров» Алена Панкова обратилась через пресс-службу акимата Карагандинской области к акиму области с вопросом о поддержке печатных СМИ в период карантина. Дело в том, что многие издания существуют только за счет розничных продаж и подписки, которая бывает очень мала. Невозможность продавать очередные номера может привести к закрытию СМИ.

Редактор просила озвучить ее вопрос на брифинге акима области, которые проходят онлайн. Так как ее вопрос был проигнорирован, Алена Панкова обратилась с тем же вопросом в пресс-службу акимата через мессенджер WhatsApp. Руководитель пресс-службы ответила: «Сейчас у всех сложный период» и порекомендовала попробовать обратиться в Управление внутренней политики.

Март, 31

СМИ Костанайской области

Региональная служба коммуникаций (Костанайский областной пресс-клуб) в связи с режимом ЧП в Казахстане стал проводить брифинги госслужащих в формате онлайн — всем местным СМИ вместе с анонсом брифинга присылается ссылка на видеотрансляцию, где журналисты могут задать вопросы и получить ответы. В зал, где проводится брифинг, допускаются только видеооператоры двух телеканалов - «Алау» и «Костанай».

Журналисты с пониманием отнеслись к этим ограничениям. Но 31 марта на брифинге руководителя управления образования Василия Цымбалюка по поводу перехода на дистанционное обучение выяснилось, что прямой эфир из зала ведет сотрудник инстаграм-паблика «Костанай ньюс».

В связи с этим главный редактор еженедельника «Наша Газета» Ольга Колоколова задала вопрос в паблике «Областные СМИ» в WhatsApp:

«Здравствуйте все! Хочу получить ответ на один вопрос. Почему во время брифингов, на которые из-за карантинных интересов приглашаются исключительно операторы двух официально зарегистрированных телеканалов (что логично) и на которых никак нельзя находиться и вести прямую трансляцию в инстаграм представителям других СМИ, уже который раз спокойно присутствует ни разу не СМИ? Я имею в виду паблик в соцсетях Костанай ньюс? Господа решающие вопросы, назовите мне хотя бы одну причину такого предпочтения?»

На вопрос ответила заместитель руководителя управления внутренней политики Костанайской области Динара Карымсакова:

«Уважаемые коллеги, решение пригласить паблик Костанай ньюс было принято в связи с тем, что нужно максимально широко охватить и проинформировать население региона о введении усиления и порядке организации онлайн обучения. Договоренность была только на 2 этих брифинга. На сегодняшний день данный паблик имеет 146 тыс. подписчиков. Стоит отметить, что никаких предпочтений кому бы то ни было не оказывается. Все делается в рамках партнерских взаимоотношений. Еще раз повторюсь - наша задача на сегодняшний день - охватить максимально большее количество людей. Вместе с тем, учитывая ваши пожелания, в дальнейшем при возникновении необходимости будем рассматривать вопрос привлечения операторов СМИ для ведения прямых эфиров».

Как отметили далее в переписке журналисты разных СМИ, количество подписчиков в данном случае не должно быть определяющим, так как численность подписчиков может быть создана за счет ботов. Кроме того, сам факт ведения прямого эфира на остроактуальную тему с возможностью анонсирования этого прямого эфира создает преимущества для конкретного паблика.

***Комментарий «Адил соз»:***

Действующее законодательство не устанавливает более короткие сроки предоставление ответов на запросы журналистов в условиях Чрезвычайного положения. Население нуждается в более оперативной информации, в то время как чиновники не спешат отвечать на журналистские запросы, ссылаясь на установленные сроки в законе «О средствах массовой информации».

## 2. Предоставление журналистам недостоверной информации

Март, 26

Евгений Дробязко (г. Алматы)

Журналист Евгений Дробязко разместил на своей странице в Facebook пост, в котором спрашивает, будут ли наказывать чиновников, дезинформирующих население.

Он приводит в пример информацию о первом зараженном CORVI-19 жителе Шымкента. 24 марта СМИ сообщили, что 24-летний пациент прибыл на автобусе из Нур-Султана. На экстренном брифинге медицинское руководство города в эфире республиканского канала отрапортовало, что все люди, контактировавшие с больным, изолированы. 25 марта министр информации заявляет, что 16 человек, ехавших в одном салоне с заражённым гражданином, находятся в розыске.

Евгений интересуется, какую ответственность понесет распространявший недостоверную информацию чиновник при том, что для граждан, распространяющих непроверенную информацию, предусмотрена уголовная ответственность.

Автор паблика также задается вопросом, могла ли эта ли ложь стала причиной появления второго случая заражения в Шымкенте.

## 3. Приостановление выпуска СМИ

Март, 31

«Уральская неделя» (г. Уральск)

31 марта «Уральская неделя» сообщила читателям о приостановлении печатной версии газеты. «Главная и единственная причина этого шага – введение усиленного карантинного режима в Уральске и в Западно-Казахстанской области. По условиям этого режима, будут закрыты многие торговые точки, в которых продавалась наша газета. Кроме того, многие наши подписчики физически не смогут дойти до редакции в условиях усиленного карантина», - пишет редакция. Техническая часть коллектива отправлена в отпуск без содержания.

Март, 31

«Газета для пенсионеров» (г. Караганда)

Печатные независимые СМИ Карагандинской области

В связи с постановлением главного санитарного врача Карагандинской области о введении с 30 марта карантина на территории городов Караганды, Абая, Сарани, Темиртау, Шахтинска, приостановлена деятельность киосков, реализующих печатную продукцию и других точек продаж газет и журналов. Та же ситуация и с частными распространителями.

31 марта 6 редакций области подписали обращение к акиму Карагандинской области, в котором, не отрицая важности введения карантинных мер, редакции написали, что газеты нельзя отнести просто к непродовольственным товарам. Ведь они подпадают под понятие важной социально-значимой сферы и занимаются идеологической работой. Редакции попросили акима ходатайствовать перед областным штабом не препятствовать продаже газет в продовольственных магазинах. Обратили внимание акима на тот факт, что в соседних странах СНГ в период чрезвычайного положения газеты и журналы включены в список социально-значимых товаров.

По прогнозам редакторов газет Карагандинской области, если ситуация не будет пересмотрена, многие из оставшихся здесь печатных изданий прекратят свое существование, десятки журналистов потеряют работу. К примеру, сотрудники издания «Газеты для пенсионеров» уже сейчас извещены, что выпуск очередного номера будет отложен, если в ближайшие дни продавать газеты не разрешат.

Март, 31

СМИ Алматы

Издатели газет, полиграфисты и дистрибьюторы Алматы обратились к премьер-министру РК Аскару Мамину с просьбой оказать предприятиям по производству и распространению печатных СМИ на территории Казахстана поддержку в условиях борьбы с развивающейся пандемией коронавируса.

Ссылаясь на решение Государственной комиссии по обеспечению режима чрезвычайного положения, которая подчеркнула важность СМИ как средств информирования населения о текущей ситуации и усилиях и рекомендациях государства в борьбе с пандемией, авторы обращения акцентировали внимание премьер-министра на то, что выполнение этого решения невозможно без бесперебойного режима работы предприятий печатной индустрии издательского, полиграфического, логистического характера, функционирующих по принципу непрерывного производственного цикла, а также всех киосков и специализированных точек по реализации печатной продукции.

Авторы обращения просят разрешить этим предприятиям работать в обычном режиме, оказать поддержку в распространении и доставке до читателей, до особо социально-уязвимых наших сограждан печатных изданий с достоверными, полезными, особенно актуальными сейчас материалами и новостями.

Обращение подписали представители 20 изданий, двух полиграфических предприятий и четырех дистрибьютеров прессы.

# IV. ОБВИНЕНИЯ СМИ И ГРАЖДАН В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ

## 1. Преследования в уголовном порядке

Март, 25

Мария Мельникова, «Радио Азаттык» (г. Уральск)

25 марта репортер «Радио Азаттык» Мария Мельникова была вызвана на допрос в Департамент полиции Западно-Казахстанской области по уголовному делу **о распространении заведомо ложной информации**. Журналиста вызвали в качестве свидетеля с правом на защиту.

Как сообщила Мария Азатыку, в полиции она узнала, что причиной вызова стал ее перепост 24 марта в Facebook’е скриншота фотографии, которая была размещена в Instagram’е в паблике, посвященном Уральску. На этом фото изображена центральная площадь Уральска, снятая с такого ракурса, как будто на ней отсутствует памятник Абаю. В Instagram’е ее также сопровождает подпись «Ремонт площади имени Абая. Начало».

По словам Мельниковой, позднее под ее постом в Facebook’е появился комментарий пресс-секретаря департамента полиции ЗКО Болатбека Бельгибекова, в котором он заявил, что журналистке следует «публично извиниться» и «удалить пост». Бельгибеков указал также, что ее «могут привлечь к ответственности». Через некоторое время Мельникову увезли на допрос.

Сам Б. Бельгибеков в телефонном разговоре с редакцией «Уральской недели» по поводу вызова на допрос Марии Мельниковой сказал: «Я на больничном сейчас. Точно не знаю, но думаю, что это из-за того поста в Фейсбуке. Мне утром насчёт этого звонили (…)».

Март, 31

Диас Молдалимов (г. Алматы)

Полиция Алматы возбудила уголовное дело **по статье 274 ч 4. п. 2 – «Распространение заведомо ложной информации**», утяжеленной распространением «в условиях чрезвычайного положения или в боевой обстановке, или в военное время, либо при проведении публичных мероприятий» в отношении жителя города гражданского активиста Диаса Молдалимова.

Диас Молдалимов выступил с видеообращением, в котором раскритиковал действия властей во время карантина. Видео было опубликовано в его аккаунте на канале Youtube 27 марта. В конце своего обращения он обратился с вопросами к руководству страны: «До чего вы доводите свой народ? Вы что, хотите гражданской войны? Митинги скоро закончатся, начнутся штурмы… Будем штурмовать Акорду с такими темпами, вы понимаете?».

28 марта блогер был задержан и доставлен в Департамент полиции Алматы, «где помимо следователя Абдуллаева, троих оперативников и дежурного прокурора, находилось двое в «гражданке», которые, как предположил Диас, являются «комитетчиками». Следователь предложил парню добровольно дать показания в отношении себя, однако тот воспользовался своим конституционным правом и отказался. Допрос занял почти пять часов».

В настоящее время Диас Молдалимов проходит по делу в статусе свидетеля.

### 1.1. Обвинения граждан в распространении заведомо ложной информации в условиях режима ЧП

Март, 23

Думан Айтжанов, врач (г. Алматы)

Правозащитное движение Humanrights Mvmnt сообщило, что департамент полиции возбудил досудебное расследование **по ст. 274 УК РК (Распространение заведомо ложной информации)** в отношении врача Думана Айтжанова.

Причиной для уголовного дела послужило видеосообщение в группе WhatsApp для друзей в январе 2020 года, когда врач Айтжанов предупредил друзей о серьезной опасности коронавируса. В обращении врач упомянул, что ему сообщили о 70 инфицированных коронавирусом в городе Алматы

Март, 17

Министерство информации и общественного развития (МИОР) РК предупредило граждан и СМИ об уголовной ответственности во время чрезвычайного положения.

«В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) пандемии коронавируса COVID-19 в последнее время в стране отмечается рост распространения заведомо ложной информации. Учитывая сложившиеся обстоятельства, министерство информации и общественного развития Республики Казахстан, выполняющее функции контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области средств массовой информации, уведомляет о том, что в условиях ЧП усиливается ответственность за нарушения законодательства Республики Казахстан, в том числе и ответственность СМИ», — заявили в МИОР.

МИОР напоминает об административной ответственности «за размещение заведомо ложной информации в СМИ, на интернет-ресурсе обладателя информации, на интернет-портале открытых данных или иными способами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан». При этом, согласно подпункту 9) ст. 57 КоАП РК, совершение административного правонарушения в условиях ЧП признается обстоятельством, отягчающим ответственность за правонарушение.

«За действия, провоцирующие нарушение правопорядка или разжигающие национальную и религиозную рознь, активное воспрепятствование осуществлению физическими лицами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, национальной безопасности, военнослужащего, представителей власти или общественности, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц, а также нарушение законодательства об административном надзоре, совершенные в местности, где объявлено чрезвычайное положение, КоАП предусматривает штраф в размере 40 месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до 30 суток», — говорится в сообщении министерства.

Также МИОР напоминает, что Уголовный кодекс «признает совершение уголовного правонарушения в условиях ЧП и чрезвычайной ситуации обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание» (пп. 11) части 1 т. 54 УК РК). В качестве примера в сообщении ведомства приводится ответственность за распространение заведомо ложной информации (ст. 274 УК РК).

В этой связи министерство обращает внимание СМИ, пользователей социальных сетей и мессенджеров «на необходимость неукоснительного соблюдения законодательства РК в условиях чрезвычайного положения, не допускать фактов распространения заведомо ложной информации, а также иной противоправной информации, способной дестабилизировать ситуацию в стране».

Март, 20

Генеральная прокуратура опубликовала обращение к казахстанцам в связи с введением чрезвычайного положения в стране.

«В целом большинство граждан проявляет сознательность и с пониманием относится к карантинным мероприятиям. Между тем отдельные лица не реагируют на предупреждения государственных органов, игнорируют запреты и ограничения, рассылают фейковые новости», - говорится в обращении.

По данным генпрокуратуры, органами полиции расследуется 8 уголовных дел за распространение заведомо ложной информации (ст. 274 УК РК).

Генеральная прокуратура призывает граждан не поддаваться панике, сохранять спокойствие, соблюдать правопорядок, выполнять требования уполномоченных органов, установленные запретительные и ограничительные меры, не реагировать на ложные сообщения и руководствоваться только официальными источниками информации.

Март, 13

Жительница г. Балхаш (Карагандинская область)

Департамент полиции (ДП) Карагандинской области сообщил о начатом досудебном расследовании по ч. 2 ст. 274 УК РК (распространение заведомо ложной информации с использованием сетей телекоммуникаций) в отношении 50-летней жительницы города Балхаш. Женщина подозревается в рассылке информации о принудительном выселении из общежития студентов Балхашского медицинского колледжа и подготовке помещения к заселению 300 человек якобы зараженных короновирусом.

Правонарушение выявлено при мониторинге мессенджера WhatsApp.

Март, 16

Житель г. Акколь (Акмолинская область)

В Акколе установлены и задержаны автор и распространитель ложного сообщения о жителях столицы, заболевших коронавирусом, сообщила пресс-служба департамента полиции Акмолинской области. Ею оказалась 48-летняя жительница города Акколя, которая отправила аудиозапись своей родственнице. В полиции сообщили, что родственница подозреваемой также будет привлечена к уголовной ответственности.

В отношении женщин возбуждено досудебное расследование по ст. 274 УК РК.

Март, 18

Жительница Туркестанской области

18 марта Департамент полиции Туркестанской области установил личность подозреваемой в распространении фейкового голосового сообщения о враче, которая вернулась из Германии и привезла коронавирус и до момента помещения на карантин успела принять многих людей, о том, что, по слухам, в селе Абай спокойно распространяется инфекция. В сообщении женщина говорила, что они боятся и никуда не выходят. Полиция заявила, что подозреваемая «призналась в своих действиях и полностью раскаялась в содеянном». Подозреваемая отпущена под подписку о невыезде.

18 марта в Facebook’e на странице департамента полиции был опубликован видеоролик, в котором подозреваемая раскаивается в содеянном, приносит извинения и призывает пользователей не совершать ее ошибку.

Уголовное дело возбуждено по заявлению врача, которая действительно находилась в Германии с 16 февраля до 10 марта и 18 марта еще находилась на 14-дневном карантине. Как сообщили репортеру «Азаттыка» в управлении общественного здоровья по Туркестанской области, состояние врача удовлетворительное, температуры нет, в области случаев заражения коронавирусом не зарегистрировано.

Март, 20

Трое жителей г. Туркестан

Жительница Туркестана обратилась с заявлением в полицию о том, что неизвестные лица через мессенджер WhatsApp распространяют ложную информацию, что она с семьей якобы заразились коронавирусом. Данный факт был зарегистрирован в ЕРДР по статье 274 УК РК (распространение заведомо ложной информации).

Полицейские в процессе расследования задержали трех жительниц города Туркестан.

Подозреваемые полностью признались и раскаялись в содеянном. Они пояснили, что рассылали данные сообщения, чтобы предупредить родных и близких.

Март, 24

WhatsApp (Акмолинская область)

24 марта при мониторинге мессенджера WhatsApp был выявлен очередной факт распространения заведомо ложной информации.

Автор и распространитель, 56-летняя жительница Кокшетау, находясь в гостях у своего знакомого, узнала от него ложную информацию о нахождении в лечебных учреждениях Акмолинской области граждан, прибывших авиарейсом из Южной Кореи и, возможно, зараженных коронавирусом, а затем, записав аудиосообщение, отправила его приятельнице. Та, в свою очередь, распространила информацию далее в группе WhatsApp, которая насчитывает более 200 пользователей.

По факту распространения информации в отношении всех трех жителей Акмолинской области возбуждено досудебное расследование по статье 274 УК РК. Имеются признательные показания, - сообщает полиция.

Март, 26

WhatsApp (Акмолинская область)

25 марта при мониторинге мессенджера WhatsApp полицейские выявили очередной факт распространения заведомо ложной информации о переводе граждан, заболевших коронавирусной инфекцией, из Нур-Султана в Кокшетау и закрытии города с 26 марта. Автор аудисообщения утверждает, что жители села Красный Яр не смогут заехать в Кокшетау, так как город полностью оцепят.

По факту распространения информации возбуждено досудебное расследование по ст. 274 УК РК в отношении автора - 31-летней жительницы села Красный Яр.

Санкция статьи предусматривает штраф в размере 1000 МРП, (более Т2 млн. 650 тыс. тенге) или лишение свободы на срок до одного года.

Март, 28

Житель села Карнак (Туркестанская область)

28 марта в отдел полиции города Кентау поступило сообщение о том, что неизвестные лица через социальные сети распространяют ложную информацию о случае заражения коронавирусом в селе Карнак Туркестанской области. Данный факт зарегистрировали в ЕРДР по статье 274 УК РК (Распространение заведомо ложной информации).

В ходе оперативно-розыскных мероприятий полицейские Кентау задержали подозреваемого. Им оказался несовершеннолетний житель села Карнак, учащийся восьмого класса. Подросток полностью признался и раскаялся в содеянном.

Мальчик передан под присмотр родителей, с которыми провели профилактическую беседу. В свою очередь, родители подростка будут привлечены к административной ответственности.

Март, 30

По данным Департамента полиции Кызылординской области, в регионе за период с 15 марта по 30 марта 2020 года выявлено 6 человек, распространявших ложную информацию о коронавирусе. Все они были задержаны, полностью признали свою вину и раскаялись.

По этим фактам ведется досудебное расследование по части 4 статьи 274 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Распространение заведомо ложной информации при чрезвычайной ситуации).

***Комментарий «Адил соз»:***

Одним из оснований появления фейковых сообщений является информационный вакуум, созданный государственными органами. Казахстанцы встревожены, они хотят получать точную и оперативную информацию, дополнительные разъяснения. Официальная информация очень ограничена, ее мало. Из официальных сообщений люди не получают ответы на свои вопросы, таким образом создается информационный вакуум, который заполняется домыслами, предположениями, версиями.

## 2. Преследования в гражданском порядке

### 2.2. Досудебные претензии

Март, 19

ТК «Saryarqa» (г. Караганда)

19 марта в редакцию карагандинского филиала телеканала «Saryarqa» позвонил мужчина. Он потребовал убрать сюжет от 18 марта «Караганда в режиме ЧП» с аккаунта телеканала в YouTube. Мужчина утверждает, что в сюжете о труде врачей карантинного госпиталя по коронавирусу, он попал в кадр, в котором на улице на территории больницы из кареты скорой помощи выходят врачи в защитных костюмах и человек в маске. Он заявил, что теперь ему все звонят, спрашивают, не болен ли он коронавирусом.

Съемка велась на территории больницы с разрешения Управления здравоохранения Карагандинской области и руководства больницы. Ролик рассчитан на то, чтобы успокоить жителей области, придать им уверенности в профессиональной работе врачей.

## 3. Преследование в административном порядке

Март, 23

Жительница Аягозского района (Восточно-Казахстанская область)

Пресс-служба прокуратуры Восточно-Казахстанской области сообщает: жительницу Аягозского района арестовали на пять суток за распространение фейковой информации о Covid-19. Женщина распространяла информацию о помещении в больницу граждан с симптомами коронавирус.

**Мониторинг подготовлен по сообщениям корреспондентов Фонда «Адил соз»**

**и информации из открытых источников.**

**Руководитель мониторинговой службы фонда «Адил соз»**

**Елена Цой**

**e-mail:** [**lena@adilsoz.kz**](mailto:lena@adilsoz.kz)

**По всем вопросам мониторинга вы можете также обратиться**

[**info@adilsoz.kz**](mailto:info@adilsoz.kz)